

DOCUMENTO BASICO DE PARTICIPACION CIUDADANA EN LA MODIFICACION DE ORDENANZA REGULADORA DE LOS APROVECHAMIENTOS COMUNALES DEL CONCEJO DE LIZARRAGA.

INTRODUCCIÓN: SITUACIÓN DE PARTIDA Y PROBLEMAS QUE PRETENDE SOLUCIONAR LA INICIATIVA

El Concejo de Lizarraga en ejercicio de previsión de la Ley Foral de Administración Local y como titular de los bienes comunales de su término, aprobó ordenanza reguladora de los aprovechamientos comunales, siendo su última modificación la que consta publicada en BON nº 234, de 27 de noviembre de 2019.

En base a ésta, en el año 2020 se promovió por el Concejo procedimiento de adjudicación de aprovechamiento de determinados lotes por plazo de 8 años, sin embargo, una significativa parte del patrimonio comunal no fue objeto de adjudicación en dicho procedimiento por no estar en situación de ser adecuadamente aprovechadas.

Tradicionalmente dichas parcelas han sido objeto de adjudicación anual.

Considerando que es deber del Concejo la puesta en producción, mejora y aprovechamiento óptimo de los comunales, interesa la ordenación de esta tradicional adjudicación de cara a que posibilite la mejora e inversión en dichas parcelas de forma que puedan progresivamente incluirse en los procedimientos de adjudicación ordinarios, para lo que se promueve este trámite de participación ciudadana al objeto de recoger las sugerencias y comentarios tanto de vecinos de Lizarraga, interesados en la diligente gestión de su patrimonio comunal como de ganaderos en extensivo, interesados en la ampliación de superficie aprovechable adecuadamente.

Esta iniciativa nace de la reunión mantenida con los ganaderos el pasado 2 de marzo de 2025, donde se sugirieron diversas ideas para mejorar el funcionamiento tradicional y mejorar con ello, el patrimonio comunal de Lizarraga y optimizar su aprovechamiento.

NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DE SU APROBACION

La convocatoria de adjudicación anual del año 2025 fue recurrida en reposición por determinados ganaderos, recurso que fue estimado al considerar el Concejo que efectivamente el procedimiento de adjudicación tradicional es mejorable y su mejora puede conllevar la optimización del aprovechamiento comunal, interés concurrente en Concejo y ganaderos licitantes.

Como se ha apuntado anteriormente, resulta oportuna la modificación de la Ordenanza de tal forma que quede regulada su tradicional adjudicación adaptándola a las necesidades ganaderas actuales posibilitando a su vez, que estas adjudicaciones conlleven la inversión y mejora del comunal y con ello, el aumento de superficie a adjudicar ordinariamente.

OBJETIVOS DE LA NORMA

El objetivo de la norma es regular la adjudicación de parcelas no incluidas en el procedimiento de adjudicación tramitado en el año 2020 y que tradicionalmente se han adjudicado anualmente, de tal forma que se puedan integrar sugerencias que se avanzaron al Concejo en marzo de 2025, así como las que puedan surgir de este proceso de participación con el fin de mejorar el patrimonio comunal del Concejo de Lizarraga.

POSIBLES SOLUCIONES ALTERNATIVAS REGULATORIAS Y NO REGULATORIAS

Las posibles alternativas que puede adoptar esta ordenación son innumerables, ya que responden a los diferentes y legítimos intereses considerables en su ordenación.

El Concejo ha manifestado en todo momento, su postura de adjudicar a todos los licitantes que cumplan con los requisitos de serlo por igual, sin hacer consideraciones ni distinciones de ningún tipo.

Como ideas que surgieron en el batzarre de 2 de marzo de 2025, se apunta la posibilidad de abonar un mayor precio por hectárea adjudicada (hasta 30/35€) destinando ese dinero a desbrozar y adecuar las parcelas al aprovechamiento pretendido, que se cree una comisión entre ganaderos y Concejo, que asesore

al Concejo en la toma de decisiones al respecto, que se priorice a los ATP en la adjudicación, que se exijan determinados condicionantes adicionales para la adjudicación anual, solicitar asistencia a Gobierno de Navarra y sindicatos agropecuarios para la regulación, que se reserven superficies a quienes tengan como único ingreso la ganadería y que las adjudicaciones se realicen presencialmente con asistencia personal del licitante a los batzarres en que se resuelva esta adjudicación.

El Concejo acepta la recepción de sugerencias siempre que se hagan de forma respetuosa.

BORRADOR DE MODIFICACION:

TEXTO REFUNDIDO DE ORDENANZA REGULADORA DE LOS APROVECHAMIENTOS COMUNALES DEL CONCEJO DE LIZARRAGA.

(EL TEXTO DE LA MODIFICACIÓN VIENE EN AZUL)

TÍTULO I

Disposiciones generales

Artículo 1.º La presente ordenanza tiene por objeto establecer las normas reguladoras para la administración, actos de disposición, defensa, recuperación y aprovechamiento de los bienes comunales del término concejil de Lizarraga.

Artículo 2.º Son bienes comunales aquellos cuyo aprovechamiento y disfrute corresponde al común de los vecinos.

Artículo 3.º Los bienes comunales son inalienables, imprescriptibles e inembargables y no estarán sometidos a tributo alguno.

No experimentarán cambio alguno en su naturaleza y tratamiento jurídico, cualquiera que sea la forma de disfrute y aprovechamiento de los mismos.

Artículo 4.º Los bienes comunales se registrarán por la Ley Foral 6/1990, de 2 de julio, de la Administración Local y sus disposiciones reglamentarias; por las restantes normas del Derecho Administrativo Foral de Navarra; por la presente Ordenanza de Comunales; y, en su defecto, por las normas del Derecho Privado Foral, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado tercero del Artículo 40 de la Ley Orgánica de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra.

TÍTULO II

De la administración y actos de disposición

Artículo 5.º Las facultades de disposición, administración, régimen de aprovechamiento y ordenación sobre los comunales, corresponde al Concejo de Lizarraga en los términos de la presente ordenanza.

Las decisiones acordadas por el Concejo de Lizarraga en materia de bienes comunales, necesitaran la autorización del Gobierno de Navarra en los casos establecidos en la Ley Foral de Administración Local.

Artículo 6.º La desafectación para venta o permuta de pequeñas parcelas de terreno requerirá la declaración de utilidad pública o social por el Gobierno de Navarra, previa justificación por parte del Concejo de Lizarraga de que el fin que se persigue no puede ser alcanzado por otros medios como la cesión o el gravamen, que en todo caso serán opciones preferentes.

En los acuerdos de cesión o gravamen de bienes comunales, una vez desafectados, incluirán siempre una cláusula de reversión en el supuesto de que desaparezcan o se incumplan las fines que motivaron o las condiciones a que estuvieren sujetos.

Producida la reversión volverán a formar parte del Patrimonio del Concejo de Lizarraga como bien comunal.

El procedimiento que se seguirá será el establecido en el Artículo 140 de la Ley Foral de Administración Local.

TÍTULO III

De la defensa y recuperación de los bienes comunales

Artículo 7.º El Concejo de Lizarraga velará por la conservación, defensa, recuperación y mejora de los bienes comunales y se opondrá a cualquier intento de privatización o acción que vaya en perjuicio de los mismos.

Artículo 8.º El Concejo de Lizarraga podrá recuperar por sí, en cualquier tiempo, la posesión de los bienes comunales, previo informe de Letrado y audiencia del interesado, promoviendo el ejercicio de las acciones civiles cuando éstas sean necesarias para la recuperación y defensa de dichos bienes comunales.

Artículo 9.º El Concejo de Lizarraga dará cuenta al Gobierno de Navarra de los edictos que le remita el Registro de la Propiedad con motivo de la inmatriculación de fincas o excesos de cabida de fincas colindantes con comunales. Sobre tales comunicaciones deberá recaer acuerdo del pleno del Concejo de Lizarraga.

Artículo 10. Las transacciones que pretenda realizar el Concejo de Lizarraga en relación con la recuperación de bienes para en Patrimonio Comunal, requerirán la previa y expresa aprobación del Gobierno de Navarra.

Artículo 11. La extinción de los derechos constituidos sobre bienes comunales, en virtud de autorización, concesión o cualquier otro título y de las ocupaciones a que hubiera dado lugar, se efectuará por el Concejo de Lizarraga en todo caso por vía administrativa, mediante el ejercicio de las facultades coercitivas, previa indemnización o sin ella, según proceda con arreglo a derecho.

Artículo 12. El Concejo de Lizarraga interpretará los contratos sobre comunales en que intervenga y resolverá las dudas que ofrezca su cumplimiento.

Los acuerdos de interpretación adoptados serán inmediatamente ejecutivos, sin perjuicio del derecho de los contratistas a obtener en vía jurisdiccional la declaración que proceda.

Artículo 13. Cuando el Concejo de Lizarraga no ejercite las acciones procedentes en defensa de los bienes comunales, será posible la acción vecinal en la forma que se determine. Si prosperase ésta, el Concejo de Lizarraga se verá obligado a reintegrar a los vecinos los gastos ocasionados.

TÍTULO IV

Del aprovechamiento de los bienes comunales

CAPÍTULO I

Disposiciones generales

Artículo 14. Los aprovechamientos a que se refiere la presente ordenanza son los siguientes:

Aprovechamiento de terrenos comunales de cultivo.

Aprovechamiento de pastos comunales.

Aprovechamiento de leña para hogares.

Otros aprovechamientos comunales.

Artículo 15. El Concejo de Lizarraga velará por la puesta en producción, mejora y aprovechamiento óptimo de los comunales, haciéndolo compatible con su carácter social.

Artículo 16. 1. Con carácter general, serán beneficiarios de los aprovechamientos comunales del Concejo de Lizarraga las unidades familiares, cuyo titular cumpla los siguientes requisitos:

Ser mayor de edad o menor emancipado o judicialmente habilitado.

Estar inscrito como vecino en el Padrón Municipal de Habitantes con una antigüedad de cinco años.

Residir efectiva y continuadamente al menos durante nueve meses al año.

d) Hallarse al corriente en el pago de todas sus obligaciones con este Concejo.

Artículo 16. 2. Se computará como miembros de la unidad familiar a todos los que convivan en el mismo domicilio. No obstante se considerará como unidad familiar independientes a la formada por los padres jubilados aun cuando convivan con sus familiares, siempre que sus ingresos sean inferiores al salario mínimo interprofesional.

Artículo 16. 3. Las dudas que puedan existir en cuanto a la interpretación de este artículo, serán resueltas en cada caso por el Pleno del Concejo de Lizarraga previo informe de la Comisión de Comunes de la misma.

CAPÍTULO II

Aprovechamiento de los terrenos comunales de cultivo

Artículo 17. Los aprovechamientos de terrenos comunales de cultivo, se realizarán en tres modalidades diferentes y por el siguiente orden de prioridad:

- a) Aprovechamientos vecinales prioritarios.*
- b) Aprovechamientos vecinales de adjudicación directa.*
- c) Adjudicación mediante subasta pública o explotación directa por el Concejo.*

El Concejo, realizará el proceso de adjudicación de los aprovechamientos de terrenos comunales de cultivo, aplicando estas modalidades en el orden señalado.

SECCIÓN 1.^a

Aprovechamientos vecinales prioritarios

Artículo 18. 1. Serán beneficiarios de esta modalidad los vecinos titulares de la unidad familiar que, reuniendo las condiciones señaladas en el artículo 16, tengan ingresos propios de cada miembro de la unidad familiar menores al 30% del salario mínimo interprofesional o ingresos totales de la unidad familiar por debajo de vez y media de dicho salario.

Artículo 18. 2. Cuando en la unidad familiar existan miembros con incapacidad física o mental, acreditada documentalmente, se computará por cada uno de ellos un ingreso equivalente al 60% del salario mínimo interprofesional.

Artículo 18. 3. Los criterios que se observarán para la determinación de los niveles de renta se basarán en datos objetivos, como la declaración del impuesto sobre la renta de las personas físicas, los ingresos salariales, la posesión de tierras de cultivo en arrendamiento o por otro título, el capital imponible de las contribuciones rústicas e industriales, el de la contribución urbana, salvo la que le corresponda a la vivienda propia, así como cualquier otro dato de naturaleza análoga.

Artículo 19. 1. La superficie del lote tipo que se establece para esta modalidad, es la siguiente:

–Secano: 5 hectáreas.

Artículo 19. 2. Los lotes a entregar a los beneficiarios que respondan a lo establecido en el artículo 18, serán los resultados de aplicar al lote tipo los siguientes coeficientes:

- a) Unidades familiares de hasta 3 miembros, coeficiente 1, es decir, robadas secano.*
- b) Unidades familiares de 4 hasta 6 miembros, coeficiente 2, es decir, robadas secano.*
- c) Unidades familiares de 7 hasta 9 miembros, coeficiente 3, es decir, robadas secano.*
- d) Unidades familiares de más de 9 miembros, coeficiente 5, es decir, robadas secano.*

Artículo 20. En el supuesto de que resultaran gran cantidad de unidades familiares que cumplieran las condiciones establecidas para esta modalidad de aprovechamiento vecinal prioritario, que trajera como consecuencia problemas sociales, el Concejo de Lizarraga podrá rebajar proporcional y justificadamente los factores señalados en los artículos 18 y 19 de la

presente Ordenanza, previa autorización del Gobierno de Navarra, pero no aumentarlos. En este caso el Concejo destinará al menos el 50% de sus terrenos comunales de cultivo para esta modalidad de reparto.

Artículo 21. El plazo de disfrute del aprovechamiento no será inferior a 8 años. En el caso de cultivos plurianuales, y previa autorización del Concejo, este plazo podrá ser ampliado hasta la duración de la vida útil del cultivo.

Artículo 22. El canon a satisfacer por los beneficiarios de parcelas comunales, en este tipo de aprovechamiento, será el siguiente:

–Tierras de secano: 140,00 euros/hectárea/año.

Estas cantidades se actualizarán anualmente como máximo con el IPC general. En cualquier caso, el canon deberá cubrir como mínimo los costos con los que el Concejo de Lizarraga resulte afectado.

Artículo 23. Las parcelas comunales deberán ser cultivadas directa y personalmente por los beneficiarios, no pudiendo éstos arrendarlas o explotarlas por fórmula distinta a la del trabajo personal.

Tendrán también la consideración de cultivo directo y personal, el cultivo en común de las parcelas adjudicadas a los beneficiarios cuando éstos se asocien en Cooperativas o grupos de trabajo legalmente constituidos e integrados exclusivamente por miembros que reúnan las condiciones señaladas en el artículo 16.

Artículo 24. A los efectos de este Reglamento, se entiende por cultivo directo y personal, cuando las operaciones se realicen materialmente por el adjudicatario o por los miembros de su unidad familiar, cuyas características están reflejadas en el artículo 16 de la presente Ordenanza, no pudiendo utilizar asalariados más que circunstancialmente por exigencias estacionales del año agrícola o de la explotación agrícola. No obstante, no se perderá la condición de cultivador directo y personal, cuando por causa de enfermedad sobrevenida u otra causa temporal que impida continuar el cultivo personal a juicio de este Concejo, se utilicen asalariados. En estos casos se comunicará al Concejo de Lizarraga en el plazo de quince días para la oportuna autorización.

Si la imposibilidad física u otra causa, es definitiva, a juicio del Concejo, y no se puede cultivar personal y directamente las parcelas comunales, se aplicará lo establecido en el artículo 25.

Artículo 25. Las parcelas comunales de quienes por imposibilidad física u otra causa, en el momento de la adjudicación o durante el plazo de disfrute, no puedan ser cultivadas en forma directa y personal por el titular, serán adjudicadas por el Concejo por la siguiente modalidad de aprovechamiento comunal, es decir, por el aprovechamiento vecinal de adjudicación directa. El Concejo abonará a los titulares de las parcelas los ingresos obtenidos de la adjudicación, una vez deducido el canon.

El Concejo se reserva la facultad de determinar los casos de imposibilidad física u otra causa, solicitando la documentación que estime oportuna.

Los beneficiarios que den en aparcería o cedan a otros su cultivo, serán desposeídos de las parcelas comunales por lo que reste del plazo de adjudicación.

Los beneficiarios desposeídos deberán ingresar en Depositaria Municipal el importe de los beneficios obtenidos desde el momento en que se produjo la aparcería o cesión.

Artículo 26. El Concejo de Lizarraga podrá en cualquier tiempo y momento hacer las comprobaciones que estime oportunas y convenientes, al objeto de cerciorarse del cultivo directo y personal de las parcelas.

Se presumirá que no cultiva directa y personalmente la tierra:

a) Quienes teniendo maquinaria agrícola no la utilizarasen en el cultivo de los terrenos comunales a él adjudicados.

b) Quienes según informe del Servicio de Guarderío Rural o de la Comisión de Comunes, no cultiven las parcelas adjudicadas, directa y personalmente, a tenor de lo dispuesto en los artículos 23, 24 y 25 de la presente Ordenanza.

c) Quienes habiendo sido requeridos para que presenten justificantes de realización de labores, de adquisición de materias primas y de venta de productos, realizados por sí mismos o por personas autorizadas por el Concejo, no los presenten en el plazo que se les señale.

d) Quienes no declaren rendimientos agrícolas en Declaración de Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, aún cuando no estuvieren obligados a ello.

e) Quienes no pongan en cultivo, como mínimo, un 80% de la parcela adjudicada.

f) Quienes siendo propietarios de terrenos de cultivo, los tengan arrendados a terceros.

SECCIÓN 2.^a

Aprovechamientos vecinales de adjudicación directa

Artículo 27. Una vez atendidas las necesidades de parcelas, según lo previsto en la Sección 1.^a, las tierras de cultivo comunales sobrantes, así como las parcelas de aquellos beneficiarios que no las cultiven directa y personalmente, serán objeto de adjudicación vecinal directa a los vecinos titulares de unidad familiar que cumplan las condiciones señaladas en el artículo 16.

Artículo 28. La superficie de los lotes de la adjudicación vecinal directa será determinada por el Concejo de Lizarraga una vez realizada la adjudicación vecinal prioritaria y se hará en función de la superficie restante y del número de solicitantes, en forma inversamente proporcional a los ingresos netos de cada unidad familiar.

Artículo 29. El plazo de adjudicación será el mismo que el señalado en el artículo 21.

Artículo 30. El canon a satisfacer por los beneficiarios de parcelas comunales de este tipo de aprovechamiento, serán los siguientes:

–Tierras de secano 150 euros/hectárea/año.

Estas cantidades corresponden al canon propuesto que se actualizarán anualmente como máximo con en IPC general.

Artículo 31. El cultivo se realizará directa y personalmente por el adjudicatario, y a estos efectos se estará a lo dispuesto en los artículos 23, 24, 25 y 26.

Artículo 32. En el supuesto de que las solicitudes presentadas rebasaran las disponibilidades de terrenos, una vez realizada la adjudicación vecinal prioritaria, se procederá a eliminar las solicitudes de aquellos titulares de unidades familiares que tuvieran mayores ingresos.

Para determinar los niveles de renta de las unidades familiares, se seguirán los mismos criterios establecidos en el artículo 18.3 de la presente Ordenanza.

SECCIÓN 3.ª

Explotación directa por el Concejo o subasta pública

Artículo 33. El Concejo de Lizarraga, en el supuesto de que exista tierra sobrante de cultivo, una vez aplicados los procedimientos aplicados en las Secciones Primera y Segunda, procederá a su adjudicación en pública subasta por el plazo necesario para que finalice la adjudicación en el momento del nuevo reparto.

El tipo de salida por robada será fijado por el Concejo y será similar al precio de arrendamiento de la zona para tierras de las mismas características. Estas cantidades se actualizarán anualmente con el IPC general.

En el supuesto de que realizada esta subasta, quedara tierra sobrante de cultivo, el Concejo podrá explotarla directamente.

SECCIÓN 4.ª

Procedimiento para la adjudicación

Artículo 34. Previo Acuerdo del Concejo, se abrirá un plazo de quince días, para que las personas que se consideren con derecho soliciten la adjudicación de parcelas comunales, previo Edicto en el tablón de anuncios del Concejo.

Artículo 35. Las solicitudes irán acompañadas de una declaración jurada:

a) De ser vecino de la localidad, con una antigüedad mínima de cinco años y residir, al menos, nueve meses al año en el municipio.

b) De estar al corriente en el cumplimiento de las obligaciones fiscales con este Concejo.

c) De los miembros que componen la unidad familiar. Los solicitantes de aprovechamientos vecinales prioritarios, señalarán si alguno de ellos tiene incapacidad física o mental.

d) Del número de robadas que se poseen en propiedad en este Concejo y torso, con indicación expresa de secano y de regadío, de cada uno de los miembros que integran la unidad familiar.

e) De las tierras que se cultiven en arrendamiento o por otro título que no sea el de propiedad, en este término municipal y otros, con indicación expresa de secano y de regadío, de cada uno de los miembros de la unidad familiar.

f) De los capitales imponible de la Riqueza Urbana, salvo la que corresponda a la vivienda propia, tanto en este término como en otros, de cada miembro de la unidad familiar.

g) De los ingresos provenientes de cada uno de los miembros de la unidad familiar, tanto del sector agrario, industrial o de servicios, así como la de pensionistas de la Seguridad Social u otras rentas.

Como comprobación de dicha declaración jurada, el Concejo de Lizarraga, se reserva la facultad de exigir la documentación que estime necesaria para la comprobación de los niveles de renta, basados en documentos y datos objetivos, tal y como se indica en el artículo 18.3.

Artículo 36. A propuesta de la Comisión de Comunes, el Pleno del Concejo, aprobará la lista de admitidos a cada una de las formas de adjudicación prioritaria o vecinal. Esta lista tendrá carácter provisional.

Artículo 37. La lista provisional de admitidos de cada una de las modalidades, se harán públicas en el tablón de anuncios del Concejo, durante el plazo de quince días hábiles, para las alegaciones que se consideran convenientes. Si no se formularan alegaciones, la lista provisional se convertirá en definitiva automáticamente.

Artículo 38. En el supuesto que haya habido alegaciones y subsanación de los posibles errores, resolverá sobre éstas, aprobando la lista definitiva de los vecinos que tengan derecho a disfrutar parcelas comunales, en cada una de las modalidades.

Artículo 39. A la vista de la lista definitiva de los vecinos titulares de la unidad familiar con derecho a disfrute por la modalidad de aprovechamiento vecinal prioritario, se procederá a adjudicar lotes cuyas características y superficies se ajustarán a lo establecido en el artículo 19. de la presente Ordenanza.

Con la superficie de cultivo comunal restante, el Concejo procederá a adjudicar a los vecinos titulares de la unidad familiar que figuran en la lista definitiva de la modalidad de aprovechamiento vecinal directo, lotes de cultivo cuyas características y superficie se ajustarán a lo establecido en el artículo 28 de esta Ordenanza.

Finalizada la adjudicación de parcelas, se publicará durante 15 días, en el Tablón de Anuncios, la relación de beneficiarios y de sus correspondientes parcelas comunales, aprobándose las listas por el Pleno del Concejo.

Artículo 40. Resueltas las posibles alegaciones a las listas publicadas y la subsanación de los errores, se elevará a definitiva la adjudicación de los aprovechamientos de terrenos comunales de cultivo.

CAPÍTULO III

Aprovechamiento de pastos comunales

Artículo 41. El aprovechamiento de los pastos comunales del Concejo de Lizarraga se realizarán en las modalidades siguientes, y por el siguiente orden de preferencia:

- a) Por adjudicación vecinal directa.*
- b) Por costumbre tradicional.*
- c) Por adjudicación mediante subasta pública.*

Artículo 42. Serán beneficiarios de la adjudicación vecinal directa del aprovechamiento de pastos, los titulares de las unidades familiares que cumplan las condiciones establecidas en el artículo 16. de la presente Ordenanza y tenga el ganado dado de alta en el Registro del Censo de Ganadería del Departamento Desarrollo Rural y Medio Ambiente, constando el mismo en el libro de explotación y tenga autorización de la Entidad Local para ejercer la actividad correspondiente a su ganado.

Artículo 43. El aprovechamiento de los pastos por los vecinos ganaderos, será en forma directa, no permitiéndose el subarriendo o la cesión.

Artículo 44. El plazo de adjudicación será de ocho años.

Artículo 45. El Concejo de Lizarraga calcula la siguiente carga ganadera que son capaces de soportar por hectárea:

a) 20 cabezas de ganado ovino.

A estos efectos el Concejo de Lizarraga considera que:

1 cabeza de ganado caballar equivale a 5 cabezas de ganado ovino.

1 cabeza de ganado vacuno equivale a 5 cabezas de ganado ovino.

Artículo 46. El precio de adjudicación se revisará anualmente para ajustarlo al incremento que experimente el coste de la vida, según los índices aprobados en Navarra por el Organismo Oficial competente (IPC general).

CAPÍTULO IV

Adjudicación tradicional anual de parcelas no sometidas a previa adjudicación.

Artículo 47. De existir parcelas cuyo aprovechamiento no haya sido objeto de previa adjudicación según previsto en los Capítulos II y III del Título IV de la Ordenanza y que no constituyan reservas previstas en la Ley Foral de Administración Local, el Concejo podrá decidir someterlas a procedimiento de adjudicación tradicional de duración anual.

Artículo 48. Podrán participar de este procedimiento de adjudicación quienes cumplan con los requisitos de la adjudicación vecinal directa de pastos previstos en el artículo 42.

No podrán ser licitantes quienes hayan incluido en sus declaraciones de PAC parcelas comunales sin resultar adjudicatario del aprovechamiento de las mismas en las cinco siguientes campañas.

Tampoco podrán ser licitantes quienes no hayan participado en al menos, dos de los tres auzolan que el Concejo promueva, salvo que hayan realizado trabajos gratuitos en beneficio del Concejo fuera de auzolan ordinario a petición de éste.

El incumplimiento de estos condicionantes durante el disfrute del aprovechamiento, será motivo de declaración de pérdida del derecho.

Artículo 49. Los cánones que reciba el Concejo por la adjudicación de estas parcelas se destinará a la mejora de éstas con el objetivo de que puedan constituir nuevos lotes para su adjudicación como tierras de cultivo o pastos según regulados en los Capítulos II y III del Título IV de la Ordenanza.

Artículo 50. Esta adjudicación anual se ordena sin perjuicio de la posibilidad de que el Concejo formalice convenios de adjudicación directa con ganaderos que se comprometan a desarrollar proyectos de mejora del comunal según previsto en el artículo 223 del Reglamento de Bienes de las Entidades Locales de Navarra.

En estos supuestos, el solicitante facilitará al Concejo el Proyecto técnico de la mejora que propone ejecutar con identificación cartográfica de los terrenos comunales objeto de mejora, presupuesto asociado y plazo previsto de ejecución y amortización de inversión que determinará el plazo de adjudicación directa.

El Concejo estudiará el interés público de la propuesta y resolverá en el plazo de dos meses, previo informe no vinculante de la Comisión de Ganaderos Locales. La falta de respuesta en plazo equivaldrá a la desestimación de la solicitud, sin perjuicio del deber de resolver expresamente del Concejo.

Artículo 51. El canon de arrendamiento de estas parcelas se fijará anualmente y no podrá ser menor de un cuarto del canon fijado para los aprovechamientos de parcelas de cultivo.

Artículo 52. Para la gestión de las adjudicaciones de estas parcelas, la planificación de su mejora y el desarrollo del objetivo de adecuarlas para su adjudicación ordinaria, el Concejo recabará informes de la Comisión de Ganaderos Locales.

Esta Comisión se constituirá cada año con dos meses de antelación al inicio de este procedimiento de adjudicación y la conformarán cinco ganaderos designados de común acuerdo entre los ganaderos locales.

Son funciones de esta Comisión:

- 1) Proponer un canon de aprovechamiento anual.*

- 2) Proponer trabajos a realizar para la mejora de las parcelas adjudicadas de cara a la creación de nuevos lotes o ampliación de los existentes, destinados al aprovechamiento de cultivo y pastos.*

- 3) *Proponer condiciones para su inclusión en el pliego que rija la adjudicación.*
- 4) *Informar sobre las cuestiones que solicite el Concejo.*
- 5) *Otras que el Concejo estime oportunas acometer de cara a la optimización de la gestión del patrimonio comunal del Concejo de Lizarraga.*

Artículo 53. *De existir sobre dichas parcelas otros derechos de aprovechamiento de dispar naturaleza (forestal, cinegético, etc...), éstos serán preferentes al regulado en este capítulo, debiendo incluirse esta previsión en los pliegos que rijan la licitación.*

En consecuencia, el Concejo no ostentará responsabilidad alguna en relación a los perjuicios sufridos en el aprovechamiento regulado en este Capítulo por el disfrute de otros de dispar naturaleza, sin perjuicio de la posibilidad de reclamación entre titulares de aprovechamientos.

CAPITULO V

Aprovechamiento de leña de hogares

Artículo 54. Cuando las disponibilidades del Monte lo permitan, y previa autorización del Gobierno de Navarra y señalamiento por el Servicio que tenga asignada dicha función, el Concejo de Lizarraga concederá lotes de leña de hogares a las unidades familiares que reúnan las condiciones establecidas en el artículo 16. de la presente Ordenanza.

Artículo 55. El Concejo de Lizarraga fijará anualmente el volumen de los lotes de leña de hogares a adjudicar a las unidades familiares, en función de las disponibilidades del Monte, pudiendo llegar en caso necesario a la supresión de este aprovechamiento por el plazo que considere oportuno el Concejo.

Artículo 56. Los lotes de leña deberán ser disfrutados de forma directa, no permitiéndose su venta.

Artículo 57. En el reparto de leña, por el Concejo de Lizarraga se seguirán criterios sociales, dando prioridad a las unidades familiares más modestas económicamente.

Artículo 58. Para determinar los niveles económicos de las unidades familiares a que hace referencia el artículo anterior, por el Concejo de Lizarraga se seguirán criterios objetivos, como se refleja en el artículo 18. de la presente Ordenanza.

Artículo 59. El canon a satisfacer por el aprovechamiento de leña de hogares, será fijado anualmente por el Concejo en su presupuesto ordinario.

Artículo 60. Los beneficiarios están obligados a recoger y apilar los restos, una vez retirada la leña, no pudiendo ser almacenados estos restos en caminos, pistas forestales o lugares que puedan interrumpir el paso, siguiendo fielmente las directrices que les indique el Guarderío concejil. A quienes no den cumplimiento a lo dispuesto en este artículo, se les denegará la concesión de este aprovechamiento.

Artículo 61. A efectos del procedimiento de adjudicación se estará a lo dispuesto en la presente Ordenanza.

CAPÍTULO VI

Otros aprovechamientos comunales

Artículo 62. El aprovechamiento de la caza, de los cotos constituidos con inclusión de terrenos comunales, se regirá por lo establecido en la [Ley Foral 17/2005, de 22 de diciembre, de caza de Navarra](#) y disposiciones complementarias.

Artículo 63. La concesión de aguas patrimoniales, la ocupación de terrenos comunales, la explotación de canteras en terrenos comunales y cualquier aprovechamiento o mejora que se pretenda implantar en terrenos comunales, se regirán mediante unos pliegos de condiciones que para cada caso elabore Concejo de Lizarraga. Será precisa, además, la información pública por plazo no inferior a 15 días y la aprobación por el Gobierno de Navarra.

CAPÍTULO VII

Mejoras en los bienes comunales

Artículo 64. 1. El Concejo de Lizarraga podrá dejar sin efecto las adjudicaciones de aprovechamientos existentes sobre los terrenos afectados que tengan por objeto:

a) La redención de gravámenes que pesen sobre los mismos.

b) La mejora del comunal.

c) La realización de proyectos de carácter social a fin de atender a los vecinos que justifiquen su necesidad en razón a circunstancias personales, familiares o sociales.

Artículo 64. 2. Estos proyectos podrán ser promovidos a iniciativa municipal o por los vecinos interesados y tendrán carácter prioritario.

Artículo 64. 3. El procedimiento a seguir en estos momentos será el siguiente:

a) Acuerdo del Concejo aprobando el proyecto de que se trate, así como la Reglamentación que ha de regir el aprovechamiento de los terrenos comunales afectados.

b) Exposición pública por plazo de un mes y acuerdo del Concejo sobre las alegaciones presentadas.

c) Aprobación por el Gobierno de Navarra.

Artículo 64. 4. La aprobación por el Gobierno de Navarra dejará sin efecto las adjudicaciones existentes en los terrenos comunales afectados, indemnizaciones a los titulares en los daños y perjuicios que se les ocasione, así como en las mejoras que hubiesen realizado si procede con arreglo a derecho.

Artículo 65. Los proyectos de mejora del comunal, por parte del beneficiario de aprovechamiento, serán aprobadas por la entidad local, previo período de información por espacio de 15 días y posterior resolución municipal de las alegaciones que se presenten.

TÍTULO V

Infracciones y sanciones

Artículo 66. Constituyen infracciones administrativas los siguientes hechos:

a) No realizar el disfrute de forma directa y personal.

b) No abonar los cánones de aprovechamientos en los plazos que fije el Concejo.

c) Realizar el aprovechamiento vecinal de que se trate en forma manifiestamente incorrecta o incompleta.

d) Destinar el terreno comunal a distinto fin para el que ha sido adjudicado.

e) Cultivar terrenos sin existir adjudicación municipal, aunque fueren terrenos no cultivados o liecos.

f) Realizar plantaciones de cultivos permanentes (frutales, esparragueras, etc.) sin autorización municipal.

g) No respetar los plazos señalados en las adjudicaciones.

h) No cumplir lo dispuesto en la Ley Foral y su Reglamento sobre protección sanitaria del ganado que aproveche pastos comunales.

i) Abandonar animales muertos sin enterrar.

j) No respetar las zonas de pastoreo.

k) Cualquier otro hecho o acto que contravenga lo dispuesto en la presente Ordenanza.

Artículo 67. Las infracciones anteriormente señaladas se sancionarán en la forma siguiente:

–La infracción a), b), c), d), f) y h) con la extinción de la concesión, sin perjuicio de las sanciones que puedan imponer los órganos competentes del Gobierno de Navarra.

–La g) con la inhabilitación para ser adjudicatario de terrenos o pastos comunales.

–El resto de las infracciones con el pago del importe entre cinco y diez veces más del valor del perjuicio realizado. Si este valor no se puede determinar, se impondrá una sanción comprendida entre doscientos euros y tres mil euros.

DISPOSICIONES FINALES

Primera.–La presente Ordenanza, una vez aprobada definitivamente conforme al procedimiento establecido en el artículo 325 de la Ley Foral 6/1990, de 2 de julio, de la Administración Local de Navarra, entrará en vigor, produciendo plenos efectos jurídicos una vez publicado íntegramente el texto en el Boletín Oficial de Navarra.

Segunda.–En todo lo no previsto en la presente ordenanza, será de aplicación lo dispuesto en la Ley Foral 6/1990, de 2 de julio, de la Administración Local de Navarra.

Lo que se hace público para general conocimiento.

El presente documento será objeto de exposición en el tablón del Concejo de Lizarraga y en la página web del Ayuntamiento de Ergoiena, pudiendo remitirse sugerencias al correo electrónico: aboneta@micap.es

El plazo para remisión de sugerencias finalizará el próximo 30 de abril.

Una vez finalizado el trámite de sugerencias, se resumirá su resultado y se considerará de forma no vinculante por el Concejo a la hora de modificar el borrador de modificación de Ordenanza.